



Universiteit Leiden

BROCHURE

2013

IN BEROEP BIJ

HET COLLEGE VAN BEROEP VOOR DE EXAMENS

Inhoudsopgave

I. Het begin van de procedure

- Hoe weet je of je in beroep kunt gaan bij het CBE?
- Hoe stel je beroep in?
- Wat kunnen de gronden zijn voor je beroep
- Binnen hoeveel tijd kun je een beroepschrift indienen?
- Meer tijd nodig dan zes weken?
- Advocaat is niet verplicht
- Ontvangstbevestiging
- Partijen in de procedure
- Hoe lang duurt een procedure?

II. Het verloop van de procedure

- Minnelijke schikking; verplicht onderdeel?
- Buiten zitting
- Wat zijn de kosten van een procedure?

III. De hoorzitting bij het CBE

- Uitnodiging om op de zitting te verschijnen
- De zitting

IV. De uitspraak

- De inhoud van de uitspraak
- Is er tegen een beslissing van het CBE beroep mogelijk?

V. Verzoek om voorlopige voorziening

- Een tijdelijke regeling in geval van spoed
- Hoe dien je een verzoek om voorlopige voorziening in?
- Zitting en uitspraak

VI. Rol faculteitsbestuur, examencommissie en toelatingscommissie

- Plicht faculteitsbestuur, examencommissie en toelatingscommissie



College van beroep voor de examens Universiteit Leiden

Het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden (CBE) is een onafhankelijk beroepscollege voor studenten. Deze brochure en alle formele gegevens voor het indienen van een beroep, de beslissingen waartegen je beroep kunt instellen, de samenstelling en leden van het CBE, de geplande zittingsdagen per kalenderjaar en natuurlijk de uitspraken zijn te vinden via de website:

<http://www.organisatie.leidenuniv.nl/bestuursbureau/abjz/college-van-beroep-voor-de-examens.html>

Deze brochure geeft informatie over de gang van zaken tijdens de beroepsprocedure bij het CBE en is van belang wanneer je het niet eens bent met een beslissing van bijvoorbeeld de examencommissie, examiner, het faculteitsbestuur of de toelatingscommissie. Verder vind je uitleg over de termijnen en de rol van de partijen in de procedure.

I. Het begin van de procedure

• Hoe weet je of je in beroep kunt gaan bij het CBE?

Iedereen die door een beslissing van een examencommissie of examiner of een toelatingscommissie rechtstreeks in zijn belang is getroffen kan beroep instellen. Dat betekent dat je alleen een beroep in kunt dienen als je zelf direct de gevolgen van een beslissing of het uitblijven van een beslissing ondervindt of dreigt te ondervinden. Dat is bijvoorbeeld het geval, indien de beslissing jezelf betreft.

De beslissingen waartegen je beroep kunt instellen zijn opgesomd in artikel 7.61, eerste lid, van de WHW. De belangrijkste zijn:

- de beslissing over het bindend studieadvies (BSA) en de weigering binnen de termijn van de BSA (vier jaar) opnieuw tot inschrijving over te gaan voor dezelfde opleiding;
- beslissingen van toelatingscommissies;
- beslissingen van de examinatoren over de beoordeling van tentamens en examens;
- beslissingen van de examencommissies.

Als tegen een beslissing beroep bij het CBE kan worden ingesteld, is dat als het goed is vermeld onder de beslissing die je krijgt toegezonden of uitgereikt. Weet je niet zeker of je beroep kunt instellen, neem dan binnen de beroepstermijn contact op met het secretariaat van het CBE.

• Hoe stel je beroep in?

Een beroepschrift dien je in door een brief te sturen naar het CBE. Onderaan de beslissing waartegen je het beroep instelt is de beroepstermijn en het adres vermeld. In de brief geef je aan waarom je het niet eens bent met de beslissing.

In je beroepschrift moet je in ieder geval vermelden:

- Je naam en adres;
- De datum waarop je het beroepschrift schrijft (dagtekening);
- De omschrijving van de beslissing waarmee je het niet eens bent. Je stuurt een kopie van deze beslissing met het beroepschrift mee;
- De redenen (de gronden) waarom je beroep instelt;
- Je handtekening. Je moet het beroepschrift ondertekenen.

Het beroepschrift stuur je naar:

**Universiteit Leiden,
College van beroep voor de examens,
Postbus 9500,
2300 RA Leiden.**



• Wat kunnen de gronden zijn voor je beroep?

- De beslissing is genomen in strijd met een algemeen verbindend voorschrift (zoals de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek of het onderwijs- en examenreglement).
- Bij het nemen van de beslissing is sprake geweest van machtsmisbruik.
- De besluitvorming is niet redelijk geweest.
- De beslissing is in strijd met een ander beginsel van behoorlijk bestuur.

Voor elke grond die je aanvoert geldt dat je deze moet kunnen motiveren.

• Binnen hoeveel tijd kun je een beroepschrift indienen?

Je moet je beroepschrift indienen binnen 6 weken na de dag waarop de beslissing bekend is gemaakt. Dien je het beroepschrift te laat in, dan kan het alleen in behandeling worden genomen als je een goede reden hebt voor het te laat indienen. Vakantie, fouten of nalaten van een gemachtigde, verhuizing en dergelijke zijn in ieder geval geen goede redenen.

• Meer tijd nodig dan zes weken?

Als je meer tijd nodig hebt om onder woorden te brengen waarom je het niet met de beslissing eens bent moet je om je recht op beroep niet te verspelen, in elk geval binnen zes weken een beroepschrift indienen bij het CBE, waarin je kort aangeeft dat en waartegen je in beroep gaat. Zo'n beroepschrift heet een 'pro forma' beroepschrift.

<http://www.leidenuniv.nl/media/doc/bb/pro-forma-beroepschrift-voorbeeld-bij-brochure-2013.doc>

Tevens geef je daarin aan dat je in een latere brief de motivering van jouw beroepschrift geeft. Je krijgt vervolgens van het CBE bericht hoe lang je daarvoor de tijd hebt, in het algemeen zal dit een termijn van 2-3 weken zijn.

• Advocaat is niet verplicht

Je bent niet verplicht een advocaat of een juridisch adviseur in te schakelen tijdens een procedure bij het CBE. Het mag natuurlijk wel. Je kunt ook iemand machtigen om namens jou het beroepschrift te schrijven of het woord te voeren tijdens de hoorzitting. Deze machtiging bestaat uit een brief waarin je aangeeft wie er namens jou in de desbetreffende procedure optreedt.

• Ontvangstbevestiging

Het CBE stuurt je een ontvangstbevestiging van je beroepschrift binnen een week. Op deze brief staat ook het zaaknummer dat aan de procedure is gegeven. Het is handig als je dit nummer steeds vermeldt als je stukken opstuurt naar het CBE.

• Partijen in de procedure

De partijen in de procedure zijn de indiener van het beroepschrift (appellant) en degene die het besluit heeft genomen (verweerder). De verwerende partij kan bijvoorbeeld een examencommissie, een examiner of een toelatingscommissie zijn.

• Hoe lang duurt een procedure?

Het CBE beslist binnen 10 weken na ontvangst van je beroepschrift. Deze termijn kan het CBE met vier weken verlengen. Soms heb je belang bij een snelle beslissing. Je kunt dan bij het indienen van je beroepschrift, maar ook later, aan de voorzitter van het CBE een voorlopige voorziening vragen.



Let op!

De beslissing op een verzoek om een voorlopige beslissing is niet de definitieve beslissing in je beroepszaak. Wordt je verzoek toegewezen, maar valt de definitieve beslissing negatief voor je uit, dan vervalt de voorlopige voorziening.

II. Hoe verloopt de procedure?

• Minnelijke schikking; verplicht onderdeel?

Na ontvangst van je beroepschrift probeert het CBE eerst of de kwestie in der minne kan worden geschikt. Dit is een verplicht onderdeel in de procedure en heet de poging tot minnelijke schikking. Het CBE stuurt een kopie van je beroepschrift naar verweerder. Tevens wordt verweerder uitgenodigd om in overleg met alle betrokkenen na te gaan of de zaak alsnog kan worden geregeld. Onder 'minnelijke schikking' wordt heroverweging van het besluit verstaan op grond van nader door de indiener ingebrachte argumenten. Het betekent dus niet dat je kunt gaan onderhandelen! Indien verweerder je tijdens de minnelijke schikkingsfase een voorstel doet waar je het niet mee eens bent, ben je uiteraard niet verplicht het voorstel te aanvaarden. Indien geen minnelijke schikking wordt bereikt, zal het CBE een beslissing nemen.

In geval het beroep is gericht tegen een beslissing van een examinator die ook lid is van de examencommissie dan kan deze examinator niet deelnemen aan de beraadslagingen over de heroverweging (artikel 7.61, derde lid van de WHW).

Bij een poging tot minnelijke schikking moet de verwerende partij je binnen 5 dagen na ontvangst van het beroepschrift oproepen voor overleg. Binnen 3 weken moet de verwerende partij het CBE melden of er een minnelijke schikking tot stand gekomen is.

De voorzitter van het CBE kan besluiten om de poging tot minnelijke schikking over te slaan. Hij kan dat doen als hij vindt dat zo'n poging geen zin heeft of tot een onevenredig nadeel voor jou zal leiden.

Is er inderdaad een minnelijke schikking tot stand gekomen, dan wordt de procedure beëindigd. Jij en je wederpartij zijn immers tot een bevredigende oplossing gekomen.

Lukt het niet om tot een minnelijke schikking te komen, dan dient de verwerende partij, binnen diezelfde 3 weken, een verweerschrift in bij het CBE. In dat verweerschrift geeft hij zijn visie op de zaak. Ook is verweerder verplicht alle relevante stukken en regelgeving aan het CBE te verstrekken binnen een door het CBE te bepalen termijn. Van alle stukken ontvang je een afschrift.

De termijnen voor het indienen van het verweerschrift of andere documenten zijn strikt en daarvan kan in beginsel alleen met toestemming van beide partijen worden afgeweken.

Als de schriftelijke fase is afgesloten roept het CBE de partijen op om te worden gehoord. Dat horen gebeurt tijdens een openbare zitting van een kamer uit het CBE. Op deze zitting kun je je laten bijstaan door een raadsman. Ook kun je getuigen en/of deskundigen meenemen. Na de zitting neemt het CBE een beslissing over je beroep.



• Buiten zitting

Soms wordt er geen zitting gehouden. Namelijk als:

- Je beroep duidelijk niet-ontvankelijk is. Dit is het geval als je beroepschrift niet voldoet aan de voorwaarden om in behandeling te worden genomen (zie onder bullet: Hoe stel je beroep in?).
- Je beroep duidelijk ongegrond is. Dit doet zich voor als het duidelijk is dat je "geen poot hebt om op te staan".
- Partijen aangeven niet gehoord te willen worden.
- Aan je beroep volledig tegemoet kan worden gekomen en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad.

• Wat zijn de kosten van een procedure?

De procedure is kosteloos.

III. De hoorzitting bij het College

• Uitnodiging om op de zitting te verschijnen

Het CBE roept de partijen op om te worden gehoord. Ten minste 2 weken voor de zittingsdatum ontvangen partijen een uitnodiging. Tot tien dagen vóór de zitting kun je nog (nieuwe) stukken indienen. Dit betekent dat het CBE de stukken uiterlijk op de elfde dag moet hebben ontvangen. Het CBE is strikt in het hanteren van deze termijn. Over stukken die daarna worden ingediend beslist de voorzitter. Op de zitting zelf kunnen alleen nieuwe stukken worden ingebracht als de andere partij daar geen bezwaar tegen heeft en daardoor geen procesbelang wordt geschaad.

• De zitting

In de meeste procedures wordt een zitting gehouden. Tijdens een zitting kunnen partijen hun standpunten mondeling toelichten. De kamer van het CBE die partijen hoort bestaat uit een voorzitter en vier leden, waarvan in elk geval twee afkomstig uit de wetenschappelijke staf en één studentlid. Tevens kunnen CBE-leden bij punten die voor hen nog niet helemaal duidelijk zijn, vragen stellen aan partijen. Na deze vragenronde geeft de voorzitter alle partijen nog een keer de gelegenheid om een slotopmerking te maken. Na deze laatste ronde wordt de zitting gesloten.

Een zitting is openbaar en dus voor iedereen toegankelijk. In bijzondere gevallen kan de zitting achter gesloten deuren plaatsvinden. Indien je meent dat daar reden voor is, kun je daarvoor een verzoek doen. Dit kan zowel vóórafgaand aan als tijdens de zitting.

De indiener van het beroepschrift kan zich tijdens de zitting laten bijstaan door een gemachtigde. Dit is niet verplicht.

IV. De uitspraak

Na de zitting overlegt het CBE welke beslissing op het beroep genomen moet worden. Dit overleg geschiedt in raadkamer. Dit gedeelte van de zitting is niet openbaar. De uitspraak wordt gebaseerd op de stukken en op hetgeen ter zitting naar voren is gebracht.



Na de zitting doet het CBE meestal binnen vier weken schriftelijk uitspraak. De uitspraak wordt naar de partijen gezonden. De uitspraak wordt ook, geanonimiseerd, op de website van het CBE gepubliceerd (zie: <http://www.organisatie.leidenuniv.nl/bestuursbureau/abjz/college-van-beroep-voor-de-examens.html>).

• De inhoud van de uitspraak

De uitspraak kan als volgt luiden:

- het beroep is niet-ontvankelijk: dit betekent dat het beroep inhoudelijk niet kan worden beoordeeld wegens gebleken procedurele verzuimen: het College komt aan een inhoudelijke beoordeling niet toe;
- het beroep is ongegrond: de bestreden beslissing blijft in stand;
- het beroep is gegrond: het desbetreffende besluit wordt geheel of gedeeltelijk vernietigd. Verweerder zal een nieuwe beslissing moeten nemen met inachtneming van de uitspraak. Soms wordt hiervoor een termijn gesteld in de uitspraak. Soms hoeft na vernietiging geen nieuw besluit te worden genomen. Dit is bijvoorbeeld het geval bij BSA-besluiten en besluiten die verweerder uit eigen beweging neemt, bijvoorbeeld het nemen van maatregelen ingeval van fraude.

Het CBE kan niet zelf een beslissing in de plaats van de (gedeeltelijk) vernietigde beslissing stellen (art. 7.61, zesde lid van de WHW).

• Is er tegen een beslissing van het CBE beroep mogelijk?

Tegen een beslissing van het CBE kan uitsluitend de betrokkene in beroep gaan bij het College van Beroep voor het Hoger Onderwijs, Postbus 16137, 2500 BC Den Haag. Vermeldt hier in uw adres, telefoonnummer en mailadres. Onder betrokkene wordt verstaan: een student, een aanstaande student, een voormalige student of een extraneus (aanstaand dan wel voormalig). De verweerder kan daarom geen beroep instellen.

Het beroep is echter uitgesloten, indien de uitspraak van het CBE betrekking heeft op een besluit, dat inhoudt:

- de beoordeling van het kennen of kunnen van een student, die ter zake is geëxamineerd of op enigerlei andere wijze is getoetst (art. 8:4, sub e, van de Awb);
- de vaststelling van opgaven, beoordelingsnormen of nadere regels voor die examinering of toetsing (art. 8:4, sub e, van de Awb).

De beroepstermijn is 6 weken na de dag waarop de uitspraak CBE is bekendgemaakt. Aan deze procedure zijn kosten verbonden: je moet een vastgesteld bedrag (griffierecht) betalen.

V. Verzoek om voorlopige voorziening

• Een tijdelijke regeling in geval van spoed

In spoedeisende gevallen kan de student in afwachting van de uitspraak in de hoofdzaak, een voorlopige voorziening vragen aan de voorzitter van het CBE.

Dit kan tegelijk met het indienen van het beroepschrift, maar ook nog later in de procedure. Zo kan het CBE een speciale, tijdelijke regeling treffen voor de periode dat je beroepschrift nog in behandeling is. Voorwaarde voor toewijzing van zo'n verzoek is dat er 'onverwijlde spoed' is. Dit wil zeggen dat de situatie niet toelaat dat kan worden gewacht op de definitieve uitspraak op het beroepschrift. Bijvoorbeeld als sprake is van een besluit waardoor niet kan worden deelgenomen aan de laatste tentamen gelegenheid binnen het studiejaar en daardoor veel studievertraging kan ontstaan.

Let op!

Voor een besluit met een negatief bindend studieadvies hoeft geen voorlopige voorziening te worden gevraagd. Het College van Bestuur heeft bepaald dat studenten die beroep hebben



ingediend tegen het besluit tijdens de beroepsprocedure het onderwijs kunnen volgen. Gedurende deze periode kunnen tentamens worden afgelegd, maar deze worden niet beoordeeld omdat de student niet staat ingeschreven. Alleen als blijkt van de uitspraak van het CBE een student de studie mag vervolgen en zich weer kan inschrijven wordt dit tentamen alsnog beoordeeld.

• Hoe dien je een verzoek om voorlopige voorziening in?

Het verzoek om voorlopige voorziening wordt op dezelfde wijze ingediend als een beroepschrift, maar heet dan een verzoekschrift. Dit is een brief waarin je de voorzitter vraagt te bekijken of er een speciale, tijdelijke regeling kan worden getroffen voor de periode dat je beroepschrift nog in behandeling is. Tevens geef je aan waarom je denkt dat je verzoek voldoet aan de voorwaarde 'onverwijlde spoed'. Je kunt dus in één brief tegelijkertijd beroep instellen en een verzoek voorlopige voorziening indienen.

• Zitting en uitspraak

Voor het indienen van de stukken en het verweerschrift worden kortere termijnen aangehouden dan in de gewone procedure. Uiterlijk 2 dagen voor de zitting moeten de stukken door het CBE zijn ontvangen.

Voor de behandeling van het verzoek wordt een zittingsdatum van het CBE gepland.

De hoorzitting zelf verloopt in grote lijnen zoals hiervoor beschreven onder bullet: De zitting. Een verschil is wel dat een verzoek alleen door de voorzitter in bijzijn van de secretaris wordt behandeld.

Meestal binnen een week na deze zitting kun je een uitspraak verwachten of er wordt direct na de zitting mondeling uitspraak gedaan.

VI. Rol faculteitsbestuur, examencommissie en toelatingscommissie

De examencommissie of de examinerator zijn bevoegd bepaalde beslissingen te nemen over onder meer de gang van zaken tijdens en beoordelingen van tentamens en examens, vrijstellingen en te nemen maatregelen bij fraude. Het faculteitsbestuur is bevoegd met betrekking tot de toelating tot bijvoorbeeld een masteropleiding of een toelating via een colloquium doctum procedure en het bindend studieadvies. Over het algemeen neemt de toelatingscommissie dan wel de examencommissie deze besluiten namens het faculteitsbestuur.

Deze besluiten kunnen ingrijpende gevolgen hebben voor de betrokken (aanstaande) student en hem rechtstreeks in zijn belang treffen. De student kan tegen een besluit beroep instellen. De instantie die de beslissing heeft genomen dient zich in de procedure te verantwoorden voor het genomen besluit.

• Plicht faculteitsbestuur, examencommissie en toelatingscommissie

Zowel het faculteitsbestuur als de examen- als de toelatingscommissie zijn verplicht uit eigen beweging alle benodigde gegevens te verstrekken. Dit betreft in elk geval het volledige dossier op basis waarvan de beslissing genomen is en verder alle stukken die het CBE nodig acht.

Verder dienen zij de poging tot minnelijke schikking serieus uit te voeren en als een schikking niet mogelijk is een verweerschrift in te dienen. Dit verweerschrift moet zijn onderbouwd met de regels van de Onderwijs- en examenregeling, de Regels en Richtlijnen of de Regeling toelating masteropleidingen.

Zij dienen aanwezig dan wel vertegenwoordigd te zijn op de hoorzitting om het besluit toe te lichten en vragen van het CBE te beantwoorden.